



III ESTUDIO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE EN LA CAPV

1. PRESENTACIÓN

Este documento recoge los primeros resultados del recuento nocturno de personas localizadas pernoctando en la calle realizado de manera simultánea en 24 municipios de la CAPV la noche del 26 al 27 de octubre. Esta actividad se basa en la experiencia de las denominadas “noches s” (el término procede del inglés *shelter and street-night*) o recuentos censales nocturnos realizados, de forma cada vez más frecuente, en ciudades de nuestro entorno. Estas operaciones de recuento, dirigidas específicamente a las personas que, o bien se encuentran viviendo literalmente sin techo, o bien permanecen alojadas temporalmente en albergues u otros recursos con alojamiento, vienen realizándose desde los años ochenta en muchas de las grandes ciudades del mundo y constituyen una metodología de indudable valor para conocer, en un momento determinado, cuántas son y qué características tienen.

En el ámbito de la CAPV vienen realizándose recuentos de este tipo desde el año 2010. Los antecedentes directos de este estudio son los recuentos realizados en junio de 2010 en la ciudad de Bilbao y en marzo de 2011 en Donostia/San Sebastián, así como los realizados en 2012 y 2014 en varios municipios de la CAPV. En 2012 el recuento nocturno en calle se realizó en Donostia, Bilbao y Vitoria-Gasteiz, mientras que en 2014 se incorporaron al mismo siete municipios más Barakaldo, Getxo, Irun, Laudio, Santurtzi, Sestao y Portugalete. Este año, en 2016, han participado, además de los diez que participaron en 2014, otros catorce municipios vascos, entre los que se encuentran: Durango, Eibar, Erandio, Errenteria, Güeñes, Hernani, Iurreta, Legazpi, Leioa, Pasaia, Tolosa, Urduña, Zalla y Zarautz. En su conjunto, estos veinticuatro municipios agrupan una población que representa el 65% de toda la población residente actualmente en la CAPV.

En esta ocasión, y por primera vez, el recuento ha sido realizado en el marco del *Protocolo de colaboración institucional para la investigación, seguimiento y análisis de las situaciones de exclusión residencial grave en la CAPV*. Este protocolo fue firmado el pasado 26 de julio de 2016 por representantes del Gobierno Vasco, de las tres Diputaciones Forales, de los ayuntamientos de las 3 capitales (Bilbao, Donostia y Vitoria-Gasteiz), así como de la Asociación de Municipios Vascos EUDEL, y su principal objetivo es establecer un marco estable de colaboración con relación a las actividades de investigación, reflexión y análisis del fenómeno de la exclusión social severa.

Los datos que se presentan a continuación se refieren exclusivamente al recuento nocturno de personas que pernocharon en la calle la pasada noche del 26 al 27 de octubre, si bien forman parte de un estudio más amplio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV que se publicará en 2017. Al igual que los dos estudios previos, éste se basará en el marco conceptual desarrollado por FEANTSA (Federación Europea de Asociaciones Nacionales que trabajan con las personas sin hogar) y, concretamente, en la tipología ETHOS (*European Typology of Homelessness and Housing Exclusion*). Esta tipología establece 4 categorías *conceptuales* (sin techo, sin vivienda, con vivienda insegura y con vivienda inadecuada) y, dentro de éstas, 13 categorías *operativas* que varían a lo largo de un continuo en el que se contemplan desde la situación de aquellas personas que se encuentran literalmente en la calle y utilizan espacios públicos para dormir, hasta la de aquellas otras que sí disponen de un techo para dormir pero se alojan en viviendas en situación de hacinamiento extremo. En el diseño de este estudio, sin embargo, únicamente se hará referencia a las situaciones más graves, entre las que se encuentran las personas que duermen en calle y aquellas otras que pernoctan en albergues o se alojan en otros recursos dirigidos a personas sin hogar.

Este avance de resultados, por tanto, hace referencia exclusivamente al recuento nocturno en calle realizado en los 24 municipios de la CAPV mencionados más arriba. Con todo, es preciso señalar que, de forma simultánea, también se han realizado recuentos durante la noche del 26 al 27 de octubre en los diferentes centros y servicios con alojamiento ubicados en la CAPV para atender a las personas en situación de exclusión social. Para la realización de estos recuentos se ha contado con la colaboración y el trabajo coordinado de ayuntamientos, Diputaciones Forales y entidades del tercer sector de acción social gestoras de los diferentes recursos incluidos en el estudio.



2. LA PARTICIPACIÓN DEL VOLUNTARIADO

Este recuento ha sido posible gracias a la participación del voluntariado. Este año han participado en esta actividad 1.022 personas voluntarias, un 31% más que en 2014 cuando colaboraron 780 personas y un 50% más que en 2012 (678 voluntarias y voluntarios). Estas personas, organizadas en grupos y por zonas, han tomado parte en esta investigación mediante la realización del trabajo de campo en calle entre las 22:00 y las 2:00 horas de la noche del 26 al 27 de octubre. En total, el 66% de las personas que participaron como voluntarias fueron mujeres (el 68% en 2014). Es preciso asimismo, señalar que contar con estas 1.022 personas voluntarias ha sido posible gracias, fundamentalmente, a la colaboración de numerosas entidades sociales del tercer sector, centros universitarios y profesionales del ámbito de los servicios sociales.

A continuación se ofrece la distribución de las personas que participaron como voluntarias en esta actividad por sexo y municipio.

Cuadro 1. Personas voluntarias que han participado en el recuento de personas en calle por municipio. Noche 26-27 de octubre de 2016

		Hombres	Mujeres	Total
Araba/Álava	Laudio/Llodio	6	7	13
	Vitoria-Gasteiz	36	118	154
	Total	42	123	165
Bizkaia	Barakaldo	13	19	32
	Bilbao	66	154	220
	Durango	5	12	17
	Erandio	20	30	50
	Getxo	22	46	68
	Güeñes	1	3	4
	Iurreta	2	0	2
	Leioa	19	24	43
	Portugalete	9	12	21
	Santurtzi	7	10	17
	Sestao	2	0	2
	Urduña/Orduña	0	2	2
	Zalla	1	3	4
	Total	167	315	482
Gipuzkoa	Donostia/San Sebastián	42	109	151
	Eibar	11	11	22
	Errenteria	22	13	35
	Hernani	21	11	32
	Irun	16	37	53
	Legazpi	6	10	16
	Pasaia	4	6	10
	Tolosa	10	22	32
	Zarautz	6	16	22
	Total	138	235	373
	Total	347	675	1.022

3. RESULTADOS DEL RECUENTO NOCTURNO DE PERSONAS EN CALLE

El trabajo de campo que tuvo lugar en la calle se llevó a cabo entre las 22:00 y las 2:00 horas de la noche del 26 al 27 de octubre. La actividad consistió en recorrer las calles de cada municipio y contabilizar a todas aquellas personas que se encontraran pernoctando en la calle, bien a la intemperie, en un espacio de uso público o cubierto o en cualquier otro lugar inadecuado para vivir en él que pudiera ser observado desde la calle.

Para que este recuento pudiera realizarse, durante las semanas previas al mismo los equipos responsables en cada municipio de este recuento llevaron a cabo diferentes tareas entre las que cabe destacar la asistencia a reuniones técnicas en las que se establecieron pautas comunes de actuación en todos los municipios, la captación de personas voluntarias y su organización por grupos, en función de las diferentes zonas geográficas que cada municipio consideró adecuadas. Asimismo, y con carácter previo al recuento, se impartieron distintas actividades formativas dirigidas al voluntariado.



Por otra parte, una hora antes aproximadamente de iniciarse el recuento, los equipos de personas responsables del mismo convocaron a todo el voluntariado en un mismo lugar. En este encuentro se recordaron algunas instrucciones básicas sobre el cometido del recuento, se aclararon dudas y se repartieron diversos materiales, entre ellos, copias de un cuestionario dirigido a las personas en calle.

Este cuestionario estaba compuesto de 45 preguntas formuladas con el objetivo de conocer las características sociodemográficas básicas de las personas localizadas en calle, así como su situación en relación a aspectos como su situación administrativa, estado de salud o relaciones sociales y familiares. Asimismo, el cuestionario incorporaba una ficha de observación anexa con datos de identificación y localización muy básicos. Esta ficha de observación se llenó en todos los casos en los que se localizaron personas pernoctando en la calle, mientras que el cuestionario se aplicó en aquellos casos en los que las personas localizadas estaban despiertas y accedieron a ser entrevistadas.

A continuación se muestra una tabla con la distribución de las personas localizadas en calle en función del municipio de ubicación. En la tabla se distingue además entre las personas localizadas, es decir, el número total de personas que finalmente fueron contabilizadas y aquellas que accedieron a responder al cuestionario.

Cuadro 2. Resultados del recuento de personas en calle por municipio. Noche 26-27 de octubre de 2016

		Personas localizadas				Personas entrevistadas		
		Hombres	Mujeres	*Sin determinar	Total	Hombres	Mujeres	Total
Araba/Álava	Laudio	0	0	0	0	0	0	0
	Vitoria-Gasteiz	30	6	0	36	22	3	25
	Total	30	6	0	36	22	3	25
Bizkaia	Barakaldo	13	6	0	19	9	1	10
	Bilbao	104	4	4	112	61	1	62
	Durango	2	0	0	2	1	0	1
	Erandio	3	0	0	3	2	0	2
	Getxo	15	0	0	15	13	0	13
	Güeñes	0	0	0	0	0	0	0
	Iurreta	2	0	0	2	0	0	0
	Leioa	0	0	0	0	0	0	0
	Portugalete	1	1	0	2	0	0	0
	Santurtzi	4	2	0	6	3	1	4
	Sestao	0	0	0	0	0	0	0
	Urdúñea	0	0	0	0	0	0	0
	Zalla	2	0	0	2	2	0	2
	Total	146	13	4	163	91	3	94
Gipuzkoa	Donostia	38	4	2	44	21	3	24
	Eibar	3	1	0	4	3	1	4
	Errenteria	9	0	0	9	9	0	9
	Hernani	0	0	0	0	0	0	0
	Irún	14	2	1	17	12	1	13
	Legazpi	0	0	0	0	0	0	0
	Pasaia	3	1	0	4	1	0	1
	Tolosa	3	0	0	3	2	0	2
	Zarautz	5	0	0	5	1	0	1
	Total	75	8	3	86	49	5	54
	Total	251	27	7	285	162	11	173

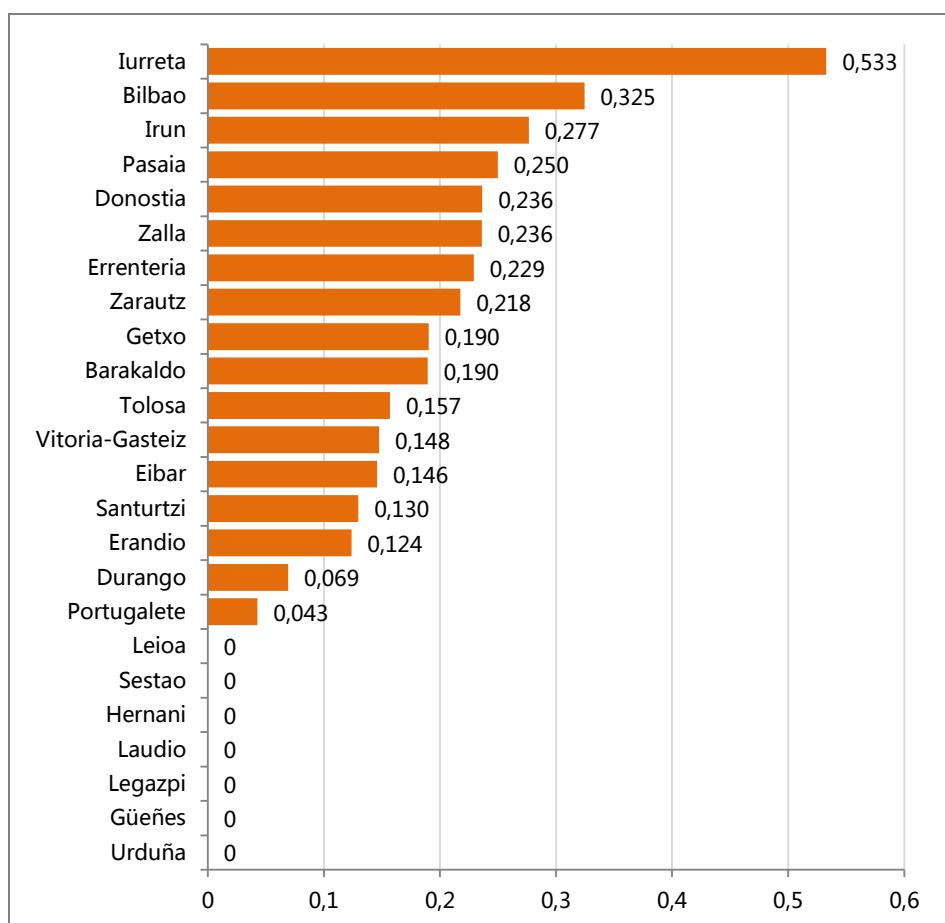


En total fueron localizadas 285 personas en el recuento realizado en calle en los 24 municipios mencionados. De entre todas las personas contabilizadas, en torno a las dos terceras partes –concretamente, el 67%, 192 personas– fueron localizadas en alguna de las tres capitales vascas. En Bilbao fueron localizadas 112 personas (el 39% de las 285 personas localizadas en total); en Donostia/San Sebastián 44 (15%); y en Vitoria Gasteiz, 36 (13%). En el resto de municipios fueron contabilizadas un total de 93 personas.

De entre todas las personas localizadas en calle, 251 eran hombres y 27 mujeres. El resto, 7 de los 285 casos contabilizados, corresponde a personas para las que no pudo determinarse el sexo. En conjunto, sólo un 9,5% de las personas localizadas eran mujeres. Se observa, por otra parte, una presencia ligeramente menor de mujeres en las tres capitales (7,3%) frente al resto de municipios (14%).

Al margen de las características personas de las personas contabilizadas, si los datos que arroja el recuento general se consideran en términos relativos –es decir, considerando la población residente en cada municipio– se observa que Iurreta, seguido de Bilbao, Irun y Pasaia son los dos municipios con una tasa más elevada de personas localizadas en calle. Le siguen Donostia, Zalla, Errenteria y Zarautz. En 7 de los 24 municipios analizados no fue localizada ninguna persona en la calle.

Gráfico 1. Tasa de personas localizadas en calle por cada 1.000 habitantes, por municipios.
Noche 26-27 de octubre de 2016



Fuente: tasa calculada a partir de los datos de la Estadística del Padrón Municipal 2015 del INE.



A pesar de que en 2014 participaron en esta actividad solo 10 municipios, en 2016 se han localizado en la calle 38 personas menos que hace dos años. Esto se ha debido, en buen medida, a la reducción importante que han registrado ciudades como Donostia (45 personas menos), Bilbao (29 menos) e Irun (22 menos).

Cuadro 3. Evolución de los resultados del recuento de personas en calle por municipios.

	2012	2014	2016	Evolución 2014-16
Barakaldo	--	9	19	+10
Bilbao	148	141	112	-29
Donostia	66	89	44	-45
Durango	--	--	2	--
Eibar	--	--	4	--
Erandio	--	--	3	--
Errenteria	--	--	9	--
Getxo	--	20	15	-5
Güeñes	--	--	0	--
Hernani	--	--	0	--
Irun	--	39	17	-22
Iurreta	--	--	2	--
Laudio	--	3	0	-3
Legazpi	--	--	0	--
Leioa	--	--	0	--
Pasaia	--	--	4	--
Portugalete	--	2	2	=
Santurtzi	--	3	6	+3
Sestao	--	0	0	=
Tolosa	--	--	3	--
Urduña	--	--	0	--
Vitoria-Gasteiz	29	17	36	+19
Zalla	--	--	2	--
Zarautz	--	--	5	--
Total	243	323	285	--

(--) No realizaron recuento.